



Proyectos verdes: la experiencia en Cumbaza

Innovador proyecto en San Martín beneficiará a más de 240 000 personas a través de la conservación

Orientar recursos de los gobiernos regionales a la formulación de proyectos de inversión pública que consideren la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos así como el cambio climático –denominados “PIP verdes”–, es un desafío grande para el país, en su camino hacia un desarrollo con sostenibilidad. Los recientemente aprobados lineamientos de política y lineamientos para la formulación de PIP verdes contribuyen sustancialmente a esta tarea, tal como lo demuestra la formulación del PIP Cumbaza.

/ Contexto

Invertir en infraestructura natural significa conservar los ecosistemas, asegurando su funcionalidad y, por tanto, los servicios que nos proveen. Sin embargo, en el Perú, el presupuesto asignado a la conservación de la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos aún es insuficiente –menos del 1% del Producto Bruto Interno (PBI) en 2013– a pesar de que estos sustentan por lo menos el 22% de la economía. Por ello, es necesario que los gobiernos regionales orienten recursos a la formulación de PIP verdes e inviertan en infraestructura natural para contribuir, a su vez, a la sostenibilidad de la infraestructura física y social en las regiones.

La región San Martín es una de las más afectadas por problemas ambientales, tales como una alta tasa de deforestación y la degradación de las tierras. La cuenca del río Cumbaza, por ejemplo, sufrió una disminución de su cobertura forestal del 58% entre 1977 (20 429 ha) y 2005 (8500 ha) y una consiguiente disminución del caudal promedio anual del río de 10-35 m³/s en 1970 a



/ Contraparte

Gobierno Regional de San Martín (Goresam)



/ Resumen

En febrero de 2016, el Goresam logró la viabilidad de un proyecto de inversión pública (PIP), que apalancará S/. 46,5 millones para recuperar los servicios ecosistémicos en la cuenca del río Cumbaza. Este proyecto está enmarcado en los nuevos lineamientos de política y lineamientos para la formulación de PIP en diversidad biológica y servicios ecosistémicos.



/ Contribución a

PNA, ENDB, Planaa (Meta 5), AgendAmbiente (Res. 2, 3, 7, 9 y 11), PP 144 y PDRC San Martín.

15-20 m³/s en 2009. Esta situación ha traído como consecuencia una seria escasez de agua potable en ciudades como Tarapoto y Lamas.

/ Situación inicial

Atendiendo esta problemática, el Gobierno Regional de San Martín (Goresam), a través del Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo (PEHCBM), formuló:

- El programa de inversión pública “Mejoramiento del manejo ambiental sostenible en la subcuenca del río Cumbaza”, cuyo perfil se aprobó en 2011. Contaba con dos PIP, que en el transcurso de tres años fueron reformulados en varias ocasiones sin lograr su viabilidad, debido a la falta de lineamientos adecuados a esta temática.
- El PIP “Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales de las localidades de Tarapoto, Morales y la Banda de Shilcayo, San Martín”, por un monto de S/. 538 millones para ser ejecutados en tres años.

/ Cómo se contribuyó

En 2014, el Goresam solicitó la asesoría técnica de ProAmbiente para reformular y lograr la viabilidad de los dos PIP que conformaban el programa de inversión pública.

El apoyo inició con un análisis del contexto regional. Ahí se pudo identificar que se contaba con voluntad política, equipo técnico, recursos económicos y el

compromiso de la sociedad civil y las poblaciones indígenas afectadas. Al mismo tiempo, en el contexto nacional se venía asesorando al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y al Ministerio del Ambiente (Minam) en la elaboración y validación de los “Lineamientos de Política de Inversión Pública en Diversidad Biológica y Servicios Ecosistémicos 2015-2021” y los “Lineamientos para la Formulación de Proyectos de Inversión Pública en Diversidad Biológica y Servicios Ecosistémicos”.

Siempre se pensó que para lograr el desarrollo bastaba invertir en carreteras, puentes, canales... Ahora entendemos que es necesario gestionar paisajes y ecosistemas porque los medios de vida de las personas se encuentran íntimamente relacionados con los servicios ecosistémicos. Comprender la interrelación entre bosque, agua, personas, actividades económicas y el trabajo organizado es, sin duda, el aprendizaje que nos deja el proceso de formulación de este PIP, que marca la pauta para nuevos proyectos orientados a conservar el patrimonio natural.

MARIO RÍOS
Gerente de la Autoridad Regional
Ambiental del Goresam

La asesoría estuvo dirigida a los especialistas de la Unidad Formuladora (PECHBM) y de la Unidad Evaluadora (Oficina de Programación de Inversiones-OPI) del Goresam, con quienes se trabajó considerando los lineamientos antes mencionados (aprobados en agosto de 2015). En este sentido, se analizaron los dos PIP, aplicando un enfoque integral ecosistémico, con el activo involucramiento de la sociedad civil y las comunidades indígenas. Se tomó, entonces, la decisión de replantear los proyectos y formular uno solo con mayor alcance técnico y económico, que fue denominado “Recuperación de los servicios ecosistémicos de regulación hídrica y control de erosión de suelos en la cuenca del río Cumbaza, región San Martín” (PIP Cumbaza). El proyecto fue declarado viable en febrero de 2016, por un monto de S/. 46,5 millones, y un período de tres años.

Este proyecto permitirá recuperar 3148 ha de bosques degradados, de las cuales el 6% corresponde a tierras indígenas quechuas, y beneficiará a más de 240 000 pobladores de Lamas, Tarapoto, Morales, la Banda de Shilcayo y otras zonas colindantes. Además, representa un cambio en la lógica de las autoridades y los técnicos del Goresam, al haber priorizado la inversión en infraestructura natural, como base para la sostenibilidad de un PIP de mayor envergadura orientado a infraestructura física. Así, se hizo evidente la relación que existe entre el servicio ecosistémico que brinda la cuenca y el servicio de agua potable, alcantarillado y saneamiento.

/ Aporte a las metas ambientales del Perú

El PIP Cumbaza está alineado con la Estrategia Nacional de Diversidad Biológica (ENDB) al 2021 y la Política Nacional del Ambiente (PNA). Asimismo, contribuirá a la implementación del Plan Nacional de Acción Ambiental (Planaa) –Meta 5: Diversidad Biológica–, la AgendAmbiente –Res. 2, 3, 7, 9 y 11 del frente Diversidad Biológica–, el Programa Presupuestal (PP) 144 “Conservación y uso sostenible de ecosistemas para la provisión de servicios ecosistémicos”, y el Plan de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) de San Martín.

/ Lecciones aprendidas

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- Un PIP verde debe enmarcarse en un enfoque integral ecosistémico y permitir identificar su relación con la infraestructura física y social, para evidenciar su importancia ante los tomadores de decisiones.
- El fortalecimiento de capacidades de los profesionales pertinentes de un gobierno regional –en este caso, el Goresam–, permite que a futuro ellos puedan liderar nuevos procesos con este enfoque.
- El aprendizaje continuo y la retroalimentación entre los involucrados, según sus especialidades, permite la formulación de un PIP innovador.
- La claridad en los roles de los diferentes actores, incluyendo los representantes de la sociedad civil y las comunidades indígenas, es sumamente importante en un proceso participativo e inclusivo.

/ Próximos pasos

El principal reto es la ejecución del PIP Cumbaza por parte del Goresam, para lo cual se continuará desarrollando el expediente técnico y se gestionará el financiamiento para la fase de inversión, considerando siempre la participación activa de los beneficiarios. ProAmbiente continuará asesorando al Goresam en la incorporación del PIP en instrumentos como el Plan Estratégico Institucional (PEI) y el Plan Operativo Institucional (POI).

Además, se coordinará con el MEF y el Minam para que este proyecto sea tomado como un referente para la formulación de nuevos PIP verdes. Asimismo, se desarrollará incidencia en el Ministerio de Vivienda y Saneamiento, con el fin de fomentar la inversión en infraestructura natural como soporte de la infraestructura física del sector saneamiento.