



Articulación territorial para la innovación en biodiversidad

Construyendo un modelo de desarrollo sostenible de la cadena del cacao

Las condiciones particulares de los territorios de las regiones amazónicas brindan grandes oportunidades para generar un desarrollo económico local basado en la biodiversidad, con sostenibilidad, a través de la innovación y la cooperación entre actores locales.

/ Contexto

Dos terceras partes del territorio peruano están representadas por los bosques amazónicos, un enorme patrimonio natural que alberga una vasta diversidad biológica. No obstante, la Amazonía está amenazada por la creciente deforestación, causada, no solo por actividades ilícitas, sino también por el cambio de uso del suelo para ganadería y agricultura, que son la principal fuente de ingresos para un gran número de habitantes.

En este contexto, el desafío principal es promover el desarrollo económico en estas zonas de alta biodiversidad, armonizando la generación de valor agregado con la sostenibilidad de los recursos naturales, en un entorno global en el que destacan cada vez más las preferencias de consumo sostenible.

En las regiones, las Mesas Técnicas Regionales (MTR) son, desde hace más de una década, las plataformas donde los actores de las diversas cadenas de valor identifican y coordinan objetivos económicos y productivos. Su función básica es impulsar la integración horizontal de los productores y articularlos con exportadores y actores políticos sectoriales de las regiones.



/ Contrapartes

Ministerio de Agricultura y Riego (Minagri), Gobierno Regional de San Martín y Gobierno Regional de Amazonas.



/ Resumen

La articulación de actores públicos y privados, incluyendo a comunidades nativas, de las regiones de San Martín y Amazonas ha hecho posible poner en marcha un modelo de desarrollo sostenible de la cadena del cacao, que contribuye a la puesta en valor de la biodiversidad y al manejo sostenible del bosque.



/ Contribución a

ENDB (OE 2), AgendAmbiente (Obj. 2), Política Nacional Agraria (Eje 2).

/ Situación inicial

Hacia inicios de 2014, los Gobiernos Regionales de San Martín y Amazonas manifestaban el interés de fortalecer la competitividad de las cadenas de valor en sus territorios, entre ellas la del cacao. Para ello, buscaban mejorar la coordinación de los actores relevantes e integrar estándares ambientales y sociales.

Hasta entonces, los planes de acción y las iniciativas de las respectivas mesas técnicas se habían orientado hacia el fomento del desarrollo productivo, para ampliar y mejorar la oferta de cacao regional. Sin embargo, los nuevos parámetros ambientales y sociales demandados por los mercados requerían de la articulación entre los miembros públicos y privados relacionados con la competitividad de la cadena.

/ Cómo se contribuyó

Como primer paso, el Ministerio de Agricultura y Riego (Minagri), en conjunto con ProAmbiente, apoyó en la construcción colectiva de una visión de desarrollo local, orientada hacia el ordenamiento del territorio, la revalorización de los cacaos nativos, el impulso de sistemas agroforestales, el desarrollo tecnológico, la articulación con mercados con énfasis en negocios verdes y la promoción de estándares ambientales y sociales. Estos objetivos quedaron plasmados en el Plan Estratégico del Clúster de Cacao, asumido por las MTR de cacao de San Martín y Amazonas, como una herramienta de gestión para mejorar la competitividad y reducir el impacto de la cadena sobre la deforestación.

Se inició, entonces, un proceso de articulación de los actores directos de la cadena con otras iniciativas sectoriales regionales en áreas como ambiente e infraestructura. Se buscó el acercamiento de la MTR de San Martín con el Proyecto Piloto de Articulación Territorial, liderado por el Gobierno Regional de San Martín y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), para organizar los proyectos de inversión pública ejecutados por diversos sectores (Agricultura, Comercio Exterior y Turismo, Ambiente, Energía, Transporte y Comunicaciones) en 26 distritos productores de cacao de la región. El propósito era buscar un escenario de cooperación y gobernabilidad para fortalecer las ventajas competitivas del territorio y su ordenamiento.

La articulación territorial entre Amazonas y San Martín en torno al enfoque de clúster de cacao permitió fortalecer la competitividad de la cadena de valor y aportar en posicionar al Perú como Centro de Origen de la diversidad genética del cacao.

ÁNGEL MANERO

Director general de Negocios Agrarios del Minagri

En este marco, la MTR de San Martín, con el apoyo de ProAmbiente, puso en marcha varias iniciativas para llevar a la práctica la articulación multisectorial prevista en el Plan Estratégico del Clúster. Una fue la conformación de una Red de Investigación e Innovación en Cacao, que involucre a instituciones locales, nacionales e internacionales, para la generación de conocimiento y desarrollo tecnológico sobre el cacao sostenible. Con la organización de una "Escuela de Verano", en la que participaron investigadores de universidades alemanas y peruanas, se definieron los temas futuros de la agenda de investigación, en relación con los enfoques de agroforestería y de calidad de aroma y sabor de los cacaos finos. La red, a futuro, será el soporte de ciencia y tecnología del clúster, para resolver los puntos críticos de la cadena en las regiones de San Martín y Amazonas.

Una segunda iniciativa se encaminó hacia la vinculación con el Centro de Innovación Tecnológica del Cacao (CITEcacao), institución promovida por el Ministerio de la Producción, de iniciativa privada, para concertar las medidas de innovación en la cadena, especialmente en aspectos de calidad del grano y fortalecimiento de capacidades tecnológicas.

Otras actividades para fortalecer las capacidades de innovación del clúster, mediante la aplicación de fondos de ciencia y tecnología, son, por ejemplo, el proyecto "Instalación del primer jardín semillero para la producción masiva de semillas de cacaos nativos en la región Amazonas", una alianza público-privada (PPP) con comunidades Awajún en Cordoncanqui; y la "Agenda de Innovación Tecnológica para la Cadena de Cacao".

Estos avances representan los primeros cimientos para la construcción de un modelo de desarrollo económico local sostenible: el "Clúster Verde de Cacao", que parte del impulso a la articulación multiactores y la generación de una acción colectiva para el desarrollo sostenible del territorio.

/ Aporte a las metas ambientales del Perú

Este proceso de articulación contribuye a la implementación de la Estrategia Nacional de Diversidad Biológica (ENDB) –OE 2: Incrementar la contribución de la biodiversidad al desarrollo nacional mejorando la competitividad del país y la distribución equitativa de beneficios– y la Agenda Nacional de Acción Ambiental (AgendAmbiente) –Obj. 2: Conservar y aprovechar los ecosistemas y la diversidad biológica de manera sostenible–. También apoya la implementación de la Política Nacional Agraria –Eje 2 "Desarrollo Forestal y de Fauna Silvestre"–.

/ Lecciones aprendidas

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- Con apoyo de las instituciones de concertación existentes, como las MTR de las cadenas de valor, se pueden construir escenarios para integrar las políticas de uso sostenible de la biodiversidad con las herramientas de la política de desarrollo productivo –tales como los clústers o los CITE–.
- La conformación de un "clúster verde", como modelo de desarrollo económico territorial, depende de la generación de consensos entre los actores de la cadena, así como entre estos y los sectores de soporte en la región (integración horizontal y vertical).
- La articulación multiactores se expresa no solo en un plan estratégico, sino en el impulso de redes especializadas que dinamicen los objetivos inscritos en el plan.

/ Próximos pasos

Los gobiernos regionales brindarán acompañamiento a las MTR de San Martín y Amazonas y formularán proyectos de inversión pública, en consonancia con el plan estratégico diseñado. Las Gerencias Regionales de Desarrollo Económico promoverán el diálogo para generar sinergias entre las cadenas de valor y los sectores presentes en el territorio.

Además, las MTR continuarán fortaleciendo las redes de investigación e innovación en sistemas de agroforestería así como la asociatividad empresarial regional.