cooperación alemana
DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Implementada por
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Programa «Contribución a las Metas Ambientales del Perú» (ProAmbiente)

Mejor recaudación en áreas naturales protegidas

Proyecto de inversión pública de belleza paisajística busca aumentar los ingresos en ANP de la zona sur del Perú

Con el fin de lograr la autosostenibilidad de las 77 áreas naturales protegidas (ANP) de administración nacional, que conforman el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sinanpe), es necesario impulsar la prestación de servicios que generen el ingreso de recursos financieros, como, por ejemplo, el turismo. La formulación de un proyecto de inversión pública puede ser, en este sentido, una importante palanca para superar las brechas de financiamiento de las ANP.

/ Contexto

El Sinanpe tiene como objetivo contribuir al desarrollo sostenible del Perú, a través de la conservación de muestras representativas de la diversidad biológica.

Para financiar sus actividades, el Sernanp cuenta con recursos ordinarios –que son los que proceden del tesoro público– (65%), recursos de donaciones y transferencias en el marco de convenios interinstitucionales con entidades y/o empresas, públicas y privadas (15%) y recursos directamente recaudados (20%), de acuerdo con las cifras del año fiscal 2016. Los recursos directamente recaudados son aquellos ingresos generados, entre otros, por el aprovechamiento de recursos naturales, pero fundamentalmente por el recurso paisaje, que se expresa en el pago que hacen los visitantes a las ANP (turismo, concretamente). El turismo es una de las principales actividades que se busca fomentar y poner en valor para alcanzar la autosostenibilidad de las ANP.

/ Contraparte
Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp)

/ Resumen
En un proceso participativo, se formuló el primer proyecto de inversión pública orientado a mejorar el servicio ecosistémico de belleza escénica y paisajística de siete ANP de la zona sur del Perú. Con ello se contribuirá a la sostenibilidad de dichas ANP, mediante un incremento de sus ingresos, producto de una mejora sustancial en la prestación de los servicios.

/ Contribución a
Planaa (Meta 5), AgendAmbiente (Obj. 2).

/ Situación inicial

En la zona sur del Perú, destacan siete ANP con potencial turístico: Santuario Nacional de Ampay, Santuario Histórico de Machupicchu, Parque Nacional del Manu, Reserva Nacional Tambopata, Reserva Nacional del Titicaca, Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca, y Santuario Nacional Lagunas de Mejía. Todas ellas recibieron, en 2016, alrededor de 406 000 visitantes.

Sin embargo, estas ANP no cuentan con las instalaciones necesarias ni adecuadas para que los visitantes puedan disfrutar plenamente de la belleza escénica y paisajística. Estas áreas requieren de inversiones en aspectos como centros de visitantes, miradores, refugios, senderos, murales y puestos de control, así como también la recuperación de áreas degradadas para contribuir a la conservación y el aprovechamiento sostenible del recurso paisaje. Ello ayudaría a brindar un mejor servicio a los visitantes que llegan a las ANP y, por ende, contribuiría también a generar mayores ingresos para financiar la sostenibilidad del Sinanpe.

/ Cómo se contribuyó

Con el fin de mejorar la infraestructura física y natural de siete ANP priorizadas en las regiones de Arequipa, Puno, Madre de Dios, Cusco y Apurímac, en un total de 2 431 019 hectáreas, así como de incrementar el flujo turístico y, con ello, la recaudación directa, el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp), a través de su Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP), decidió emprender la formulación de

un proyecto de inversión pública (PIP), con el acompañamiento de ProAmbiente. El PIP "Mejoramiento del servicio ecosistémico de belleza escénica y paisajística de las áreas naturales protegidas del Santuario Nacional de Ampay, Santuario Histórico de Machupicchu, Parque Nacional del Manu, Reserva Nacional Tambopata, Reserva Nacional del Titicaca, Reserva Nacional de Salinas y Aguada Blanca, y Santuario Nacional Lagunas de Mejía" constituye un hito importante para el sector turístico en el Perú, porque incrementará los estándares en infraestructura de estas siete ANP. Ello permitirá potenciar la atracción de turistas nacionales e internacionales y generar polos de desarrollo económico en beneficio de las comunidades del entorno.

> La verdadera sostenibilidad financiera de las ANP debe consolidarse a través de la implementación de proyectos de inversión que coadyuven a mejorar las condiciones del servicio de belleza paisajística que hoy brindamos a la sociedad. Ello implicará una mayor afluencia de visitantes y, por ende, mayores ingresos propios que garanticen la sostenibilidad del sistema en el tiempo.
>
> ARMANDO BAZÁN
> Jefe de la OPP del Sernanp

El PIP asciende a S/. 172 millones y cuenta con tres componentes. El primero está orientado a la recuperación de los ecosistemas –como los bosques, bofedales, totorales y pastizales–, lo que incluye actividades de reforestación, revegetación, manejo de residuos sólidos, tratamiento y gestión de efluentes y capacitación en buenas prácticas. Este proyecto es el primero que contiene esta metodología de recuperación de ecosistemas en el Perú, la cual podría ser replicada en otros PIP similares. El segundo componente del proyecto tiene como objetivo mejorar la infraestructura turística de las siete ANP involucradas, con el fin de aumentar el disfrute del paisaje y la belleza escénica por parte de los turistas. Finalmente, el tercer componente está orientado a lograr una eficiente gestión en las siete ANP, incluyendo actividades de difusión, marketing y sensibilización, que son claves y estratégicas para potenciar el turismo en ellas. Este componente incluye también capacitación en gestión administrativa y turística, así como educación ambiental a los principales actores involucrados para la conservación de los recursos naturales.

Cabe mencionar que el PIP se formuló en un proceso participativo entre los jefes de las ANP involucradas y profesionales de las direcciones de línea, con el seguimiento y asesoramiento técnico del equipo formulador de la OPP del Sernanp, y con el apoyo metodológico de ProAmbiente.

A inicios de 2017, el PIP se encuentra en fase de revisión por parte de la Oficina de Programación e Inversiones (OPI) del Ministerio del Ambiente (Minam). Su posterior implementación permitirá que estas ANP cuenten con las condiciones necesarias para atender adecuadamente el flujo de turistas. Se estima que el número de visitas aumente de 406 000 a 1 310 508, en el 2025, y a 1 931 740, en el 2039, lo que en términos porcentuales significa un incremento en 172% y 302%, respectivamente. Además, las ANP podrán incrementar sus tarifas de entrada y, con ello, mejorar sus ingresos provenientes de recursos directamente recaudados, habiéndose estimado un incremento promedio de sus ingresos ascendente al 52,68% para el año 2039. De este modo, en el mediano y largo plazo se espera lograr la sostenibilidad de las siete ANP priorizadas de la zona sur.

/ Aporte a las metas ambientales del Perú

De forma específica, el impulso a este proceso contribuye a la implementación del Plan Nacional de Acción Ambiental (Planaa) 2011-2021 –Meta 5: Diversidad biológica, conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad de ecosistemas, especies y recursos genéticos del país–, y la Agenda Nacional de Acción Ambiental (AgendAmbiente) –Obj. 2: Conservar y aprovechar los ecosistemas y la diversidad biológica de manera sostenible–.

/ Lecciones aprendidas

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- El proceso de validación por parte de los jefes de las ANP involucradas permitió afinar la formulación del PIP, de modo que atienda las principales necesidades de cada una de las ANP.
- El trabajo conjunto entre el equipo de la OPP del Sernanp y los jefes de las ANP facilitó el proceso de formulación del PIP.
- La formulación de un PIP tipo clúster (7 ANP) es más eficiente que formular pequeños PIP para cada área.

/ Próximos pasos

Se espera la próxima aprobación del PIP por parte de la OPI-Minam, que establezca su viabilidad. Luego de ello, el Sernanp, en el marco de sus competencias, gestionará el financiamiento del proyecto, a través de los distintos mecanismos existentes, tales como el presupuesto público a través del MEF, fuentes cooperantes, apoyo presupuestario, obras por impuesto, etc., para dar inicio a la fase de inversión.

Cooperación Alemana, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH • Programa Contribución a las Metas Ambientales del Perú (ProAmbiente) • Sede Central: Av. Los Incas 172, piso 6, San Isidro, Lima 27 - Perú • Tel.: +51-1 441 2500 • Correo: proambiente@giz.de • Web: www.proambiente.org.pe • Texto: Pedro Gamboa, Rodolfo Valcárcel, Armando Bazán e Ivet Díaz (Sernanp), Yolanda Puémape (GIZ) • Edición: Cinthya Bao (GIZ) • Diseño: Fábrica de Ideas • Diagramación: Renzo Rabanal • Fotografía: GIZ/Thomas J. Müller • Versión: Enero 2017