



Más inversión pública en conservación de la biodiversidad

Gobiernos regionales fortalecieron sus capacidades para aumentar la inversión en PIP verdes

En el ámbito regional y local, la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos constituyen la base económico-productiva y los medios de vida de las poblaciones, sobre todo, de aquellas más vulnerables. Promover su conservación a través de la inversión pública es un factor clave en el camino hacia el desarrollo sostenible.

/ Contexto

El Perú es uno de los países con mayor diversidad biológica del mundo, incluyendo una enorme variedad de ecosistemas, que nos proveen de importantes servicios. No obstante, la inversión pública orientada a la conservación de la biodiversidad y los ecosistemas, tanto en el nivel nacional como subnacional, es todavía muy reducida.

Así, por ejemplo, en 2013, el presupuesto anual para gastos de inversión pública ambiental en las regiones de San Martín y Ucayali representaba, respectivamente, el 1,5 y 2,1% de su presupuesto total.

/ Situación inicial

En este contexto, los gobiernos regionales tienen el desafío de incrementar las inversiones orientadas a temas de índole ambiental, a través de proyectos de inversión pública que consideren la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos así como el



/ Contrapartes

Gobiernos Regionales de San Martín y Ucayali



/ Resumen

Con la finalidad de impulsar la formulación de proyectos de inversión pública orientados a la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos (PIP verdes), profesionales de los Gobiernos Regionales de San Martín y Ucayali fortalecieron sus capacidades a través de una "asesoría colegiada". Gracias a este proceso, dichos gobiernos regionales han logrado hasta mediados de 2016 la viabilidad de cinco PIP verdes, por un volumen total de más de 69 millones de soles.



/ Contribución a

PNA, ENDB, Planaa (Meta 5), AgendAmbiente (Res. 3, 7, 11 y 37), PP 035 y 057.

cambio climático –denominados “PIP verdes”–, con el fin de garantizar la sostenibilidad de los ecosistemas.

En los últimos años, el Perú viene realizando importantes esfuerzos desde el nivel nacional para aumentar la inversión pública orientada a estos temas en las regiones. En este sentido, el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio del Ambiente han trabajado conjuntamente –y aprobado recientemente (2015)– lineamientos de política de inversión pública en conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos, así como lineamientos para la formulación de PIP verdes, que buscan facilitar la formulación, viabilidad y ejecución de este tipo de proyectos por parte de los gobiernos regionales.

/ Cómo se contribuyó

En julio de 2014, ProAmbiente realizó la identificación de los PIP verdes que se encontraban en fases de idea, formulación y revisión para su viabilidad, en las regiones de Ucayali y San Martín.

Así se pudo determinar entre ambas regiones una cartera de 27 PIP verdes, de los cuales 16 se encontraban en fase de idea y 11 en observación. 20 proyectos correspondían a Ucayali, por un monto de inversión de casi S/. 76 millones, y 7 proyectos a San Martín, por un total de más de S/. 17 millones. Sin embargo, estos proyectos no contaban con un buen avance en su formulación o presentaban vacíos de información que impedían su aprobación final. Asimismo, muchos de ellos estaban estancados dentro de otras áreas de los propios gobiernos regionales, debido a la falta de suficientes capacidades técnicas y de gestión.

Ante esta situación, se requería de un proceso que permitiera fortalecer, de forma dinámica, eficiente y continua, las capacidades de los profesionales de los Gobiernos Regionales de San Martín y Ucayali en la formulación de PIP verdes. Para lograr este objetivo, ProAmbiente acompañó este proceso empleando el instrumento de gestión denominado “asesoría colegiada”.

A través de este instrumento, un equipo de expertos acompaña y asesora a la entidad contraparte en una temática en particular, aplicando la metodología de “aprender haciendo”. El real involucramiento de los profesionales de la contraparte permite el fortalecimiento de capacidades desde dentro de la organización y hace posible que ellos cumplan sus objetivos y metas de manera más eficiente y en menor plazo.

Mediante este proceso, se ha logrado capacitar a 24 profesionales de los Gobiernos Regionales de San Martín y Ucayali. Adicionalmente, gracias al enfoque de la asesoría colegiada, ellos están replicando los conocimientos adquiridos a los demás profesionales de sus respectivas entidades, lo que contribuye a la sostenibilidad del proceso.

Como resultado de la asesoría y la priorización de los proyectos, hasta mediados de 2016 se han formulado cuatro PIP en Ucayali, por un monto de S/. 22,8 millones, y un PIP en San Martín, por S/. 46,5 millones. Los cinco proyectos ya se encuentran viabilizados y en la fase de coordinación del financiamiento para su ejecución.

Cabe señalar que el PIP de San Martín es sumamente importante porque es el primero en el Perú en aplicar los “Lineamientos para la formulación de PIP en diversidad biológica y servicios ecosistémicos”, aprobados en 2015. Además, constituye la base para la sostenibilidad de un PIP de mayor envergadura orientado hacia la inversión gris, que consiste en el servicio de saneamiento y agua potable en la región.

/ Aporte a las metas ambientales del Perú

Los nuevos PIP verdes permitirán incrementar la inversión de las regiones en la conservación de la diversidad biológica y los servicios ecosistémicos, en un contexto de cambio climático, lo que brinda un importante aporte al desarrollo sostenible del Perú y a la protección de los bienes globales.

Estos proyectos están alineados con la Estrategia Nacional de Diversidad Biológica (ENDB) al 2021 y la Política Nacional del Ambiente (PNA). Asimismo, contribuirán a la implementación del Plan Nacional de Acción Ambiental (Planaa) –Meta 5: Diversidad Biológica– y de la AgendAmbiente –Res. 3, 7, 11 del frente Diversidad Biológica, y Res. 37 del frente Gobernanza Ambiental–, así como a los resultados de los programas

presupuestales (PP) 035 (Gestión sostenible de recursos naturales y diversidad biológica) y 057 (Conservación de la diversidad biológica y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales en ANP).

Como gobierno regional tenemos el gran desafío de conservar nuestra biodiversidad, aumentando la inversión pública en este tema. Con la asesoría colegiada se ha apoyado la gestión de la Autoridad Regional Ambiental de Ucayali (ARAU), como unidad formuladora y ejecutora de proyectos, y se ha podido dinamizar el banco de proyectos verdes.

FRANZ TANG

Especialista ambiental de la Dirección de Gestión Ambiental de la ARAU

/ Lecciones aprendidas

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- Para aumentar la inversión pública verde, no solo se requiere un adecuado marco normativo y la elaboración de lineamientos y guías, sino también el fortalecimiento de capacidades en las entidades relevantes de nivel subnacional.
- El involucramiento de diferentes áreas competentes de los gobiernos regionales –técnicas, administrativas y de planificación y presupuesto–, característica propia de la metodología de “aprender haciendo”, permitió lograr un trabajo conjunto multidisciplinario y eficiente.
- La asesoría colegiada hace posible que el equipo capacitado fortalezca, a su vez, las capacidades de los demás profesionales de la entidad.
- Es importante vincular los procesos de asesoría colegiada a estrategias, programas o planes que se realizan en el plano local, regional o nacional –como, en este caso, a la formulación de los PIP verdes–, es decir, aplicarlos a un caso piloto

/ Próximos pasos

El principal reto es que los proyectos viabilizados en Ucayali y San Martín sean implementados de forma adecuada y eficiente por los gobiernos regionales.

Asimismo, se espera que los gobiernos regionales asesorados institucionalicen la asesoría colegiada como una herramienta innovadora, dinámica y eficaz, que permita continuar con el fortalecimiento de capacidades de sus profesionales y replicarlo a los niveles locales.