



# Un nuevo enfoque para el Plan de Desarrollo Regional Concertado (PDRC)

## La inserción del tema ambiental en los PDRC. La experiencia de Amazonas

Temas como bosques, biodiversidad, bionegocios y cambio climático no solían ser la prioridad en los PDRC, por lo cual no contaban con la asignación presupuestal ni con proyectos que garantizaban su aplicación. El proceso de actualización de los PDRC constituye, entonces, una importante oportunidad en este sentido.

### / Contexto

Las regiones del Perú afrontan hoy en día una diversidad de retos en el plano económico, social y ecológico. Con frecuencia, los patrones de desarrollo impuestos a escala global o definidos en el nivel nacional no guardan correspondencia con las dinámicas regionales y los procesos locales, que terminan siendo, muchas veces, ignorados. Es decir, a menudo, hay un distanciamiento entre las políticas, la gestión institucional y las potencialidades y limitaciones de los territorios.

Las respuestas a estos desafíos pueden plantearse en los PDRC, que tienen como uno de sus supuestos principales que es posible planificar estratégicamente el desarrollo regional con un enfoque de sostenibilidad ambiental, social y económica.

Los PDRC contienen la caracterización del territorio, la visión, los objetivos y las acciones estratégicas, que, definidos por los actores locales, permiten orientar los esfuerzos y recursos de las distintas instituciones relevantes de la región hacia un desarrollo sostenible. Por lo tanto, representan un instrumento esencial para



#### / Contrapartes

Ministerio del Ambiente (Minam), Gobierno Regional de Amazonas



#### / Socio estratégico

Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (Ceplan)



#### / Resumen

El proceso de actualización del Plan de Desarrollo Regional Concertado (PDRC) Amazonas hizo posible incorporar los temas de bosques, biodiversidad y cambio climático, que luego se vincularán a la planificación y gestión institucional, así como a la definición de los presupuestos. Se espera que la experiencia sea replicada en otras regiones.



#### / Contribución a

Planaa (Meta 5), AgendAmbiente (Obj. 2), ENCC (Obj. 2) y EPANDB (OE2).

insertar el tema ambiental y asegurar, así, que este también se materialice en el Plan Estratégico Institucional (PEI), el Plan Operativo Institucional (POI) y el presupuesto de la región.

### / Situación inicial

Como está establecido en la Directiva General del Proceso de Planeamiento Estratégico (Directiva 001-2014-CEPLAN) del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (Ceplan), los gobiernos regionales debían iniciar en 2015 la actualización de sus PDRC según los lineamientos definidos en dicha directiva.

El Gobierno Regional de Amazonas fue uno de los primeros en aplicar la nueva directiva e iniciar el proceso de actualización de su PDRC.

### / Cómo se contribuyó

Teniendo en cuenta que el PDRC contribuye a asegurar la implementación de acciones de índole ambiental en el territorio, ProAmbiente asesoró al equipo técnico de la Gerencia Regional de Planificación y Presupuesto del Gobierno Regional de Amazonas en la actualización de su PDRC. También el Ceplan acompañó todo este proceso, brindando asistencia técnica y capacitación.

Por su parte, el Ministerio del Ambiente (Minam) orientó sobre la importancia de los temas ambientales, buscando que estos se encuentren alineados con las

políticas, planes y estrategias nacionales –como por ejemplo, con las Estrategias Nacionales de Cambio Climático y de Diversidad Biológica–, para lograr su adecuada implementación en el nivel regional.

Tal como está contemplado en la directiva general del Ceplan, el proceso se inició con la fase prospectiva, en la que se lograron incorporar las variables estratégicas de conservación de bosques, conservación productiva de la diversidad biológica, disponibilidad de recursos hídricos, y mitigación y adaptación al cambio climático. En la fase estratégica, se definieron la visión de desarrollo al 2021, los objetivos estratégicos con sus indicadores y metas, las acciones estratégicas y la ruta estratégica.

**El planeamiento estratégico llevado a cabo con la metodología del Ceplan ha permitido plantear una visión innovadora de desarrollo para la región Amazonas, que busca vincular la planificación y el presupuesto del gobierno regional hacia la función “ambiente”, especialmente, la conservación de nuestros bosques y biodiversidad, como opciones para fortalecer los medios de vida y la economía de las familias amazonenses.**

**VIOLETA VALDERRAMA**

Subgerenta de Planeamiento y Acondicionamiento del Gobierno Regional de Amazonas

El proceso de actualización del PDRC Amazonas fue participativo, a través de dinámicas grupales para la elaboración, socialización y validación del documento en las diferentes provincias de la región. Además de la Gerencia Regional de Planeamiento y Presupuesto, el Ceplan y el Minam, participaron también el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor), instituciones y organizaciones regionales, locales, privadas y de la sociedad civil, la Comisión Ambiental Regional (CAR), la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP), diversos expertos y el programa ProAmbiente, entre otros. Destaca la participación de los pueblos indígenas de la región, para lo cual se desarrollaron espacios de trabajo descentralizados en las provincias de Bagua y Condorcanqui. Finalmente, el PDRC fue aprobado en diciembre de 2015.

Actualmente, como parte de la fase institucional, ProAmbiente está apoyando el desarrollo del PEI 2017-2019 y el POI 2017 de la región, lo que permitirá articular los objetivos y actividades previstas en el PDRC a los presupuestos por resultados, en el marco de la cadena de valor público. De este modo, se garantiza la implementación del PDRC y, por tanto, de los temas ambientales ahí contemplados.

Cabe destacar que la experiencia conjunta de actualización del PDRC Amazonas ha contribuido a que el Ceplan defina y apruebe las guías metodológicas para cada una de las fases.

## / Aporte a las metas ambientales del Perú

Los PDRC contribuyen de forma integral al desarrollo de las regiones y, con la inclusión de la temática ambiental, aportan al cumplimiento de metas y objetivos de diversos instrumentos de gestión ambiental. De forma específica, el proceso de actualización del PDRC Amazonas contribuye a la implementación del Plan Nacional de Acción Ambiental (Planaa) –Meta 5: Diversidad biológica, conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad de ecosistemas, especies y recursos genéticos del país–, la AgendAmbiente –Obj.2: Conservar y aprovechar los ecosistemas y la diversidad biológica de manera sostenible–, la Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC) –Obj.2: La población, los agentes económicos y el Estado conservan las reservas de carbono y contribuyen a la reducción de las emisiones de GEI– y la Estrategia Nacional de Diversidad Biológica al 2021 y su Plan de Acción 2014-2018 (EPANDB) –Objetivo Estratégico (OE) 2: Incrementar la contribución de la biodiversidad al desarrollo nacional mejorando la competitividad del país y la distribución equitativa de beneficios–.

## / Lecciones aprendidas

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- Es importante que las variables estratégicas ambientales estén definidas en la fase prospectiva para que luego sean consideradas en los objetivos del PDRC. De este modo, se logra tener propuestas de acciones concretas que contribuyan a las metas ambientales de la región.
- El liderazgo y el compromiso político y ambiental del gobierno regional, como instancia regional responsable de la planificación, es fundamental para el desarrollo y éxito del proceso.
- Para contar con una adecuada participación de los actores que conforman la comisión técnica y el equipo técnico para la elaboración del PDRC y contribuir, así, al éxito del proceso, es necesario fortalecer sus capacidades.
- Con el objetivo de lograr una alineación del PDRC al Plan Bicentenario y a las políticas y estrategias nacionales, es necesario contar con la participación de diversos ministerios y otras instancias del nivel nacional.

## / Próximos pasos

Considerando que aún un buen número de regiones no ha realizado la actualización de sus PDRC, se buscará transferir los aprendizajes del proceso en Amazonas a otras regiones del país. En este sentido, Ceplan podría sistematizar las primeras experiencias regionales y fortalecer su estrategia de asistencia técnica a los gobiernos regionales sobre la base de las lecciones aprendidas y el interaprendizaje común.