



# Toma informada de decisiones

## Diseño e implementación de Infraestructuras de Datos Espaciales (IDE) con énfasis en la temática forestal

La información espacial es esencial para la toma de decisiones acertadas. El control ambiental, la reducción del riesgo ante desastres, la lucha contra la tala ilegal y el monitoreo para la gestión de bosques son solo algunos ejemplos de las áreas de la gestión ambiental en las que esta información, siempre que esté en condiciones óptimas, juega un importante rol. La implementación de IDE, a nivel nacional y regional, es un paso clave para lograr el acceso e intercambio oportuno de datos ordenados y de calidad.

### / Contexto

A menudo oímos a nuestras autoridades lamentarse porque no cuentan con la información suficiente o actualizada para tomar decisiones. Sin embargo, esto no es del todo cierto, ya que, en muchos casos, la información existe, pero está dispersa, mal producida u oculta.

En este contexto, nace, en 2007, la Infraestructura de Datos Espaciales del Perú (IDEP), con el espíritu de promover la producción adecuada de datos, y se crea el Comité Coordinador Permanente (CCIDEP), ente multisectorial liderado por la Oficina Nacional de Gobierno Electrónico e Informático (Ongei) de la PCM, cuyo objetivo es promover y coordinar el desarrollo, intercambio y uso de datos y servicios de información espacial.

Desde entonces, muchas entidades públicas, sobre todo gobiernos regionales, vienen desarrollando esfuerzos para implementar sus IDE institucionales. Debido a la falta de lineamientos, procedimientos, marcos de trabajo y buenas prácticas a nivel nacional, las entidades han afrontado este



#### / Contrapartes

Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor), Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp), gobiernos regionales de Ucayali, Loreto, Amazonas y San Martín.



#### / Socio estratégico

Oficina Nacional de Gobierno Electrónico e Informático (Ongei) de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM).



#### / Resumen

Diversos gobiernos regionales –particularmente los más relevantes para el tema forestal–, seguidos por el Serfor y el Sernanp, han tomado la posta en la creación de sus Infraestructuras de Datos Espaciales (IDE). El camino hacia su consolidación es largo, pero la voluntad política de cada institución constituye un aspecto fundamental para su sostenibilidad.



#### / Contribución a

Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública (Obj. 8), AgendAmbiente (Frente 4), Planaa (Meta 4 y 7) y PDRC.

reto sobre la base de sus propios criterios y, en casos como los gobiernos regionales de Loreto y Ucayali, han tomado como referencia experiencias internacionales.

### / Situación inicial

En el 2012, en las regiones Loreto y Ucayali se comenzaron a desarrollar una serie de actividades que buscaban ubicar la información geoespacial en geoportales de información (nodos federados), es decir, plataformas virtuales que ofrecen servicios de búsqueda y descarga de información espacial, entre otros. Para el 2014, las acciones de estos gobiernos regionales ya mostraban sus primeros resultados e iban obteniendo poco a poco mayor respaldo político. Otras regiones, como San Martín, Madre de Dios y Huánuco, se sumaron al proceso. Sin embargo, los gobiernos regionales avanzaban sin el respaldo del ente rector, la Ongei.

### / Cómo se contribuyó

Ante la necesidad de armonizar la información geoespacial forestal y de fauna silvestre, desde mayo de 2014, ProAmbiente ha ofrecido asesoría y acompañamiento a

diversas instituciones del nivel regional y nacional para la construcción o la puesta en marcha de sus IDE.

Una de las primeras acciones fue fomentar la articulación y la generación de lazos de confianza entre las instituciones que se encontraban en dicho proceso y la Ongei, como un socio estratégico.

---

**Gracias a la Cooperación Alemana, a través de su programa ProAmbiente, se ha fortalecido y estrechado la coordinación entre los diferentes actores y entidades que están implementando sus IDE regionales e institucionales, y con la Guía de Buenas Prácticas pretendemos estandarizar la implementación de IDE en todos los niveles de gobierno.**

**CÉSAR LEÓN**  
Coordinador de IDEP

---

Asimismo, se han impulsado medidas de capacitación, tales como un curso para el diseño del denominado “Catálogo de objetos geográficos” para regiones. Ahí se produjo un primer acercamiento entre las instituciones que producen información del sector forestal, las cuales han sido priorizadas por ProAmbiente, en el entendimiento de que las IDE son un importante apoyo para la lucha contra la deforestación y el manejo sostenible del bosque.

Actualmente, las regiones Ucayali, Loreto, Amazonas y San Martín han realizado el ordenamiento de datos básicos a través de un catálogo de objetos fundamentales (ríos, vías, centros poblados, etc.). Asimismo, el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp) ha realizado el diagnóstico de su información geoespacial en base a un modelo de gestión de las ANP, que formará la base del diseño de su Infraestructura de Datos Espaciales. Y el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor) también se ha unido al proceso y ha decidido iniciar el diseño de su IDE, recogiendo las experiencias y lecciones aprendidas de los gobiernos regionales. En este sentido, se ha promovido la coordinación y el intercambio de experiencias entre instituciones del gobierno central y regional a través de pasantías y talleres.

Otro logro importante es la consolidación de la IDER Amazónica, en la cual se puedan avizorar los primeros esfuerzos de intercambio de datos normados y estandarizados, por parte de los cinco gobiernos regionales amazónicos, teniendo como piloto la temática forestal.

Asimismo, con el fin de atender las demandas de las instituciones que manifestaban no tener lineamientos claros para diseñar sus IDE, la Ongei emprendió la elaboración de la Guía de Buenas Prácticas en IDE. Esta guía recoge como experiencia piloto a la región Ucayali, donde se realizaron algunas modificaciones a sus instrumentos de

gestión (Reglamento de Organizaciones y Funciones – ROF, Plan Operativo Institucional – POI, etc.), para generar las bases legales para la correcta implementación de su IDE, y que ya cuenta con un plan de acción.

Cabe indicar que en todo este proceso, se ha coordinado estrechamente con el Peru Forest Sector Initiative (PFSI), programa de cooperación técnica del Gobierno de los Estados Unidos, a través de USAID y el USFS.

## / Aporte a las metas ambientales del Perú

---

La implementación de las IDE contribuye directamente a muchos de los instrumentos de gestión ambiental a escala nacional y regional por ser un proceso de carácter transectorial, descentralizado y participativo. Contribuye directamente a la Política Nacional de Modernización de la Gestión Pública –Obj. 8: Promover el gobierno electrónico como soporte a los procesos de planificación, producción y gestión de las entidades públicas–, la AgendAmbiente –Frente 4: gobernanza ambiental, el Plan Nacional de Acción Ambiental (Planaa) –Meta 4: Bosques, y 7: Gobernanza ambiental– y los Planes de Desarrollo Regional Concertado (PDRC).

## / Lecciones aprendidas

---

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- La voluntad política para respaldar el diseño y la implementación de IDE es un factor clave para su sostenibilidad técnica y financiera.
- La creación de un grupo de trabajo exclusivo y dedicado al diseño de la IDE permite una mejor coordinación dentro de la institución.
- Ante un proceso que demanda innovación en el uso de tecnologías de la información, se requiere aplicar estrategias de desarrollo de capacidades dinámicas y flexibles.
- El trabajo en equipo, bajo una adecuada coordinación, agilizó y fortaleció los procesos de conducción y el intercambio de experiencias.

## / Próximos pasos

---

El principal reto es la efectiva implementación de las IDE que se encuentran en fase de diseño, siguiendo los lineamientos que se establecen en la Guía de Buenas Prácticas, lo cual va a demandar el desarrollo de muchos procesos, en su mayoría, nuevos para la institución.

Mejorar la calidad en la comunicación, reforzando la importancia de tener una IDE, será otro aspecto importante a tener en cuenta.