



Proyecto ProMadera
En el marco del programa Contribución a las Metas Ambientales del Perú
(ProAmbiente)

Fortalecimiento de empresas forestales

Mayor competitividad y aumento del volumen de madera de origen legal

La certificación voluntaria de las empresas forestales, la optimización de sus procesos y la generación de valor agregado son algunos de los factores clave para mejorar su competitividad en el mercado.

/ Contexto

Desde 2004, el Estado peruano, a través de la autoridad forestal nacional, ha entregado en concesión áreas en zonas categorizadas como “bosques de producción permanente”. El objetivo fue sustituir la práctica común de extracción de madera bajo contratos anuales por el aprovechamiento sostenible de bosques mediante planes de manejo con contratos renovables de hasta cuarenta años.

Sin embargo, la falta de experiencia en la aplicación de esta modalidad, sobre todo, en la planificación y en la extracción de madera, combinada con limitadas habilidades técnicas del personal de bosque y el escaso capital de inversión, ha originado, en muchos casos, prácticas deficientes, la insostenibilidad de las operaciones forestales y, con ello, una reducida rentabilidad. Además, el débil sistema de control por parte de las autoridades nacionales correspondientes incrementó el tráfico masivo de madera ilegal.

En paralelo, un creciente número de importadores extranjeros demandaban madera proveniente de bosques tropicales bien manejados. Esto motivó a proyectos de la cooperación internacional a promover en el Perú el manejo sostenible bajo los principios y criterios del Consejo de Manejo Forestal (FSC, por sus siglas en inglés). Así, algunas comunidades indígenas con bosques titulados y empresas privadas con concesiones asignadas recibieron asistencia técnica en prácticas de buen manejo, con lo cual se logró el primer bosque comunal certificado en 2005 y la primera empresa



/ Contraparte

Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor)



/ Socios estratégicos

Comisión de Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo (PromPerú) y Asociación de Exportadores (ADEX).



/ Socio financiero

Iniciativa de Comercio Sostenible de Holanda (IDH)



/ Resumen

Un grupo de empresas forestales recibieron asistencia técnica, combinada con cofinanciamiento de actividades para mejorar el aprovechamiento de los recursos forestales y la eficiencia de los procesos de transformación de la madera, que les permitió obtener (o estar en proceso de obtener) la certificación FSC. De este modo, han logrado vincularse con mercados demandantes de productos certificados y mejorar su competitividad, y se ha logrado un aumento del volumen de madera de origen legal en el Perú.



/ Contribución a

Planaa (Meta 4), AgendAmbiente (Obj. 2), ENBCC (AE 2)

privada certificada en 2006. Uno de estos cooperantes fue la Iniciativa de Comercio Sostenible de Holanda (IDH, por sus siglas en holandés), que, en 2009, inició la asistencia técnica en el Perú con un cofinanciamiento a empresas privadas en tres regiones de la selva.

A fines de 2013, más de un millón de hectáreas estaban certificadas bajo el esquema FSC, y Perú comenzaba a ser un exportador de madera con este sello, principalmente, hacia el mercado europeo.

/ Situación inicial

En el transcurso de 2014, sin embargo, varias empresas certificadas paralizaron sus operaciones. Además, con la promulgación del nuevo reglamento forestal, en 2015, algunas empresas decidieron reformular sus estrategias de intervención en el corto plazo, lo que afectó el área de bosques certificados, que fue disminuyendo paulatinamente.

/ Cómo se contribuyó

Con el objetivo de fomentar el manejo sostenible de los bosques, IDH y la Cooperación Alemana, implementada por la GIZ, decidieron unir esfuerzos a través del proyecto

ProMadera, en el marco de ProAmbiente. Es así que, desde abril de 2015, diez empresas concesionarias forestales o con acceso a las operaciones forestales de comunidades nativas comenzaron a recibir asesoría técnica para alcanzar la certificación FSC.

Actualmente, las empresas asesoradas aprovechan y transforman madera de bosques bien manejados y respaldados por la certificación FSC. Este tipo de prácticas son un referente y una garantía para que el mercado aumente su confianza al comprar productos de madera peruana y que, al mismo tiempo, contribuyen con la protección de nuestros bosques naturales.

ERIK FISCHER
Presidente del Comité Madera e Industrias de la Madera de ADEX

Inicialmente, los técnicos forestales de cada una de estas empresas, así como consultores independientes, fortalecieron sus capacidades en buenas prácticas de manejo y en la implementación de los principios y criterios del FSC, con énfasis en los estándares de Madera Controlada (CW, por sus siglas en inglés).

En una segunda fase, las empresas contrataron personal capacitado para el apoyo directo en la planificación de sus operaciones, con el fin de alcanzar la certificación. Además, se brindó asistencia técnica directa en las plantas de transformación, principalmente, para optimizar los procesos y la distribución de las líneas de transformación y para mejorar, también, la calidad de los productos. El objetivo fue generar mayor valor agregado y aumentar la productividad.

Adicionalmente, junto con la Comisión de Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo (PromPerú) y el Import Promotion Desk (IPD) de Alemania, se diseñó una estrategia complementaria para cerrar la cadena productiva, facilitando la participación de empresas exportadoras en diversas ferias madereras especializadas en Alemania, donde el Perú se presentó como un país con oferta potencial de madera certificada FSC y especies menos utilizadas (LUTS). En 2015, se organizó una misión comercial de importadores de Europa a Perú, quienes visitaron empresas con certificación FSC en diferentes regiones del país.

A inicios de 2017, de las diez empresas asesoradas, seis han logrado ya la certificación FSC, sumando un área total conjunta de 223 824 ha, y se espera que en los próximos meses se sumen poco más de 200 000 ha adicionales de las otras cuatro empresas. Además, ocho industrias han logrado obtener la certificación FSC para la cadena de custodia (CoC).

Por otro lado, la certificación ha fortalecido la relación comercial entre las empresas y las comunidades nativas. Estas últimas tienen más confianza en empresas certificadas, porque los trabajos de aprovechamiento en los bosques comunales cumplen con las normativas legales, demuestran la legalidad de la madera y transparentan los volúmenes reales aprovechados, y porque las empresas, al comercializar y exportar sin ningún problema la madera de los bosques de las comunidades, cumplen oportunamente con sus compromisos económicos hacia ellas.

/ Aporte a las metas ambientales del Perú

Este proceso contribuye a la implementación del Plan Nacional de Acción Ambiental (PlanAA) 2011-2021 –Meta 4: Bosques y Cambio Climático–, a la Agenda Nacional de Acción Ambiental (AgendaAmbiente) –Obj. 2: Conservar y aprovechar los ecosistemas y la diversidad biológica de manera sostenible– y a la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (ENBCC) –en especial, la acción estratégica (AE) 2 sobre la promoción de la competitividad sectorial a través del manejo forestal sostenible–.

/ Lecciones aprendidas

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- La combinación entre la asistencia técnica y el cofinanciamiento es un catalizador potente para generar, en un corto plazo, mejoras a nivel empresarial en el manejo de los bosques, la transformación de la madera y el acceso a los mercados, y alcanzar fácilmente la certificación FSC.
- Considerando las capacidades gerenciales limitadas que presentan las empresas forestales, la gestión administrativa por parte de la cooperación internacional, bajo un enfoque de cofinanciamiento público-privado, debe ser simple y con un estrecho acompañamiento.
- Para que más empresas logren y mantengan la certificación es indispensable fortalecer las capacidades locales así como a suficientes técnicos y consultores en diferentes regiones del país.

/ Próximos pasos

En el marco de la ley forestal y sus reglamentos, se promoverán las compras públicas responsables, de modo que los proyectos del Estado prioricen el uso de madera de origen legal verificado. Desde Alemania, el IPD continuará preparando y acompañando a las empresas certificadas, para que mantengan un vínculo continuo y adecuado con los mercados internacionales que buscan madera o productos de origen legal.