

La Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático

Instrumento clave para la reducción de emisiones por deforestación y degradación en el Perú

El papel de los bosques en la mitigación y adaptación al cambio climático es fundamental, como también, ser proveedor de importantes servicios ecosistémicos y albergar una vasta diversidad biológica, que brinda beneficios, no solo a las poblaciones que viven en o de los bosques, sino a la humanidad entera.

/ Contexto

Reducir la deforestación es una meta prioritaria en el proceso de revertir las causas del cambio climático. En efecto, como señalan muchos especialistas, alcanzar el objetivo de mantener el incremento de la temperatura media del planeta por debajo de 2 °C (Acuerdo de París) no será posible sin la conservación de los bosques.

Como parte de las Contribuciones Nacionales Determinadas presentadas a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), el Perú se ha comprometido a una reducción del 30% de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) proyectadas al 2030. El sector Uso del Suelo, Cambio de Uso del Suelo y Silvicultura (Uscuss) –asociado a la emisión de GEI por la deforestación– tiene potencial de contribuir en un 69% a este objetivo. La Estrategia Nacional ante el Cambio Climático (ENCC) establece también que los objetivos de política pública frente al cambio climático deben orientarse a que la población, los agentes económicos y el Estado mantengan las reservas de carbono y reduzcan las emisiones de GEI, donde destaca el sector Uscuss.



/ Contraparte

Ministerio del Ambiente (Minam), a través del Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCB)



/ Resumen

Como resultado de un proceso participativo y articulador entre el Minam y el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor), en el marco de una comisión multisectorial, en julio de 2016 se aprobó la Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (ENBCC). Con la ENBCC el Perú ha definido el enfoque y las medidas para la implementación de REDD+.



/ Contribución a

PNA (Eje de política 1), PNFFS (Eje de política 2, lineamiento 1b), Planaa (AE 4.1), ENCC (OE 2).

De acuerdo a la CMNUCC, la reducción de emisiones de GEI del sector Uscuss comprende la implementación de actividades de: i) reducción de emisiones derivadas de la deforestación, ii) reducción de la degradación de los bosques, iii) conservación de reservas forestales de carbono, iv) gestión sostenible de bosques, y v) aumento de las reservas forestales de carbono, todas consideradas como parte de REDD+.

/ Situación inicial

A inicios de 2014, el Ministerio del Ambiente (Minam), a través del Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático (PNCB), propuso avanzar en la construcción de una Estrategia Nacional sobre Bosques y Cambio Climático (ENBCC). El objetivo era definir e incorporar en la agenda del país una visión de largo plazo y una estrategia multisectorial para la conservación del paisaje forestal y la reducción de emisiones de GEI relacionados con la deforestación y degradación de bosques. Así, junto con el Proyecto Conservación de Bosques Comunitarios (CBC) y el Proyecto REDD+ Minam (ambos ejecutados por encargo del Ministerio alemán de Medio Ambiente, con fondos procedentes de la Iniciativa Internacional de Protección del Clima-IKI), el PNCB elaboró un documento preliminar de lineamientos para dicha estrategia.

/ Cómo se contribuyó

En agosto de 2015, se creó una Comisión Multisectorial para elaborar participativamente la ENBCC, la cual contó

con un equipo técnico conformado por el PNCB y el Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (Serfor). ProAmbiente acompañó todo el proceso de construcción y validación de la propuesta, que contempló cuatro periodos: preparatorio (incluyendo la elaboración de una guía metodológica, un reglamento interno para la toma de decisiones de la Comisión Multisectorial y un plan de trabajo para el equipo técnico), informativo, de diálogo y de aportes finales.

La elaboración participativa de la ENBCC es uno de los grandes avances realizados en el Perú en el proceso hacia un desarrollo rural bajo en emisiones.

El compromiso de los diversos actores públicos y privados, así como de la cooperación, en particular de la Cooperación Alemana, fue fundamental para ello. El reto ahora es elaborar las hojas de ruta regionales y apoyar los procesos locales.

GUSTAVO SUÁREZ DE FREITAS
Coordinador ejecutivo del PNCB

En la fase de diálogo, ProAmbiente contribuyó principalmente en la aplicación de una estrategia de involucramiento de actores clave, tales como representantes de gobiernos regionales, organizaciones indígenas y campesinas y ONG, tanto de las regiones amazónicas como de las regiones con bosques secos y andinos, además de instituciones del Grupo REDD Perú, gremios empresariales, centros de investigación, universidades y cooperación técnica internacional. También destacó el apoyo en la elaboración de una matriz para sistematizar los aportes recibidos en la cuarta fase, para su aprobación por parte de la Comisión Multisectorial, así como la propia sistematización de los aportes y su posterior incorporación al documento de la ENBCC.

Asimismo, junto con el proyecto CBC, ofreció asesoría sobre el financiamiento de la implementación de la ENBCC. Así, con el fin de buscar la vinculación del financiamiento entre el nivel nacional y regional, se realizó un estudio que identifica instrumentos financieros que pueden permitir a los gobiernos regionales de la Amazonía implementar los objetivos de la ENBCC. Además, con el propósito de contribuir a una continuidad de las políticas de bosques y cambio climático en las administraciones regionales en el período 2015-2018, tras los cambios de gestión, se plasmaron en un folleto informativo los "Siete aspectos que las nuevas administraciones regionales amazónicas deben saber sobre la gestión de los bosques", que difunde elementos centrales de los consensos alcanzados en el proceso de construcción de la ENBCC.

Finalmente, la ENBCC fue aprobada el 20 de julio de 2016 (D. S. 007-2016-MINAM). Con ella, el Perú ha definido el enfoque y las medidas para la implementación de REDD+.

/ Aporte a las metas ambientales del Perú

La ENBCC contribuye a la Política Nacional del Ambiente (PNA): –Eje de política 1: Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y de la diversidad biológica–, y la Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (PNFFS) –Eje de política 2: Sostenibilidad, específicamente el Lineamiento 1b sobre el manejo de los ecosistemas forestales con criterios de gestión de paisajes–. Asimismo, contribuye al Plan Nacional de Acción Ambiental (Planaa) Perú 2011-2021 –Acción estratégica (AE) 4.1 sobre disminución de la tasa de deforestación– y a la ENCC –Objetivo estratégico (OE) 2: La población, los agentes económicos y el Estado conservan las reservas de carbono y contribuyen a la reducción de las emisiones de GEI–.

/ Lecciones aprendidas

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- Las reuniones públicas programadas para la generación de aportes convocaron la participación de actores regionales, organizaciones indígenas, instituciones académicas y de investigación, ONG, entre otros, lo que permitió posicionar el proceso sobre la base de legitimidad, reglas claras y transparencia, y generar una expectativa positiva acerca de su continuidad.
- A pesar del enfoque de la ENBCC tanto hacia bosques amazónicos como a bosques secos de la costa y bosques andinos, fue necesario reforzar el poco peso relativo de estos últimos en el diagnóstico y en la parte propositiva del documento.
- En las comisiones multisectoriales, para conducir procesos de consulta y análisis relacionados con pérdida de bosques, es recomendable incluir a otros sectores relacionados con cambio de uso del suelo, tales como Energía y Minas, Transportes y Comunicaciones, y Vivienda.

/ Próximos pasos

Las propuestas de acción presentadas en la ENBCC necesitarán una priorización de áreas potenciales para reducir emisiones, así como el monitoreo de los efectos de la disminución de la deforestación o de la recuperación de áreas ya intervenidas.

Un aspecto crucial será asegurar el financiamiento público y privado que permita llevar adelante las acciones priorizadas en la ENBCC, así como avanzar en la definición de roles y liderazgos desde el Minam y el Serfor.