



Una gestión ambiental descentralizada y participativa

El fortalecimiento de las Comisiones Ambientales Regionales (CAR)

Las CAR tienen la importante labor de contribuir a la implementación de sus respectivos Sistemas Regionales de Gestión Ambiental. Ellas son las instancias de coordinación y concertación de la política ambiental regional. Sin embargo, el entendimiento de su rol no es igual en todas las regiones, y los niveles de eficacia en su funcionamiento difieren entre ellas, por lo que es necesario fortalecerlas en el plano institucional y operativo.

/ Contexto

Las CAR tienen como rol central concertar la política y agenda ambiental de las regiones, promoviendo el diálogo y el acuerdo entre el sector público y privado, con el fin de que la gestión ambiental regional sea más eficaz.

Las CAR están consideradas en la Ley General del Ambiente, la Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental y la Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales. Están conformadas por las instituciones y los actores regionales con responsabilidad e interés en la gestión ambiental de la región, por lo que también pueden cumplir un rol importante facilitando un tratamiento preventivo y apropiado a los conflictos ambientales.

Cada CAR cuenta con una asamblea general y diversos grupos técnicos, conformados de acuerdo a las características y necesidades de cada región. Estos tienen el propósito de discutir, analizar y elaborar propuestas basadas en conocimientos técnicos, para ser tomadas en consideración por los tomadores de decisión, y contribuir en la elaboración de instrumentos de gestión ambiental.



/ Contrapartes

Ministerio del Ambiente (Minam), Gobiernos Regionales de Amazonas, San Martín y Ucayali.



/ Resumen

La participación de la sociedad civil y el sector privado en la gestión ambiental regional y local es aún limitada. Por ello, es de suma importancia aprovechar y potenciar espacios de diálogo y concertación como las Comisiones Ambientales Regionales (CAR) y Municipales (CAM). Con el objetivo de promover la gestión ambiental participativa en el nivel regional, se elaboró una guía para la gestión de las CAR, y se viene apoyando la reactivación o mejora de estos espacios en algunas regiones.



/ Contribución a

Planaa (Meta 7, AE 7.7, 7.8), AgendAmbiente (Obj. 12, 18).

/ Situación inicial

Las CAR han logrado importantes avances desde su creación hace quince años, pero también enfrentan grandes desafíos. Así, por ejemplo, de las 25 CAR existentes en el Perú, no todas se encuentran activas, y su rol de concertación y coordinación en el marco del Sistema Regional de Gestión Ambiental (SRGA) todavía es débil, aunque con enorme potencial. Lograr el carácter multisectorial de las CAR también es otro de sus principales retos.

/ Cómo se contribuyó

Desde 2014, ProAmbiente ha impulsado la gestión ambiental participativa en el marco de las CAR, específicamente de las regiones Amazonas, San Martín y Ucayali. En ellas se ha acompañado la concertación de diversos instrumentos de gestión ambiental. Destaca la experiencia en Amazonas, donde, a través de la CAR, se logró coordinar y acordar la actualización del Diagnóstico Ambiental Regional, el Plan Regional de Acción Ambiental, la Agenda Ambiental Regional y el componente Ambiente del Plan de Desarrollo Regional Concertado, entre otros.

Asimismo, en 2015, se realizó un diagnóstico sobre el funcionamiento de las CAR de dichas regiones, en los últimos doce meses. Los resultados, complementados con información levantada por el Minam y otras agencias de cooperación técnica en otras regiones, proporcionaron una línea base que permite identificar

buenas prácticas y aspectos de mejora. Entre los hallazgos se encuentran:

- Los aportes realizados en el marco de las CAR son pocas veces considerados por el gobierno regional para la toma de decisiones de las políticas ambientales, debido a la falta de articulación y de un procedimiento establecido para ello.
- Los miembros de las CAR son prioritariamente del sector público, con menor participación de la sociedad civil y el sector privado, y, por lo general, con ausencia de participación de las comunidades campesinas y/o nativas.
- En la mayoría de regiones, las reuniones de las CAR no son periódicas. De diez regiones analizadas, solo en dos –Moquegua y Amazonas– ha habido una frecuencia bimestral de reuniones durante el año analizado.
- Las CAR carecen de financiamiento, lo cual limita su margen de maniobra.
- Existen grandes vacíos en la documentación y sistematización de las reuniones.

En Amazonas, la CAR se ha consolidado con representatividad y legitimidad como el espacio de participación de la sociedad civil, que contribuye con instrumentos y propuestas de fortalecimiento de la política ambiental de la región.

JULIO RAVINES

Director ejecutivo de Recursos Naturales de la Autoridad Regional Ambiental de Amazonas y secretario técnico de la CAR

Sobre esta base, el Ministerio del Ambiente (Minam), con el apoyo de ProAmbiente, elaboró la “Guía para la Gestión de las Comisiones Ambientales Regionales”, dirigida a funcionarios regionales, miembros de las CAR y público interesado. El documento brinda insumos para fortalecerlas en el plano institucional y operativo. Ofrece lineamientos sobre los siguientes temas: objetivo y funciones de la CAR, relación con el gobierno regional, integrantes, organización y estructura, instalación o relanzamiento, plan de actividades, compromisos de los miembros, monitoreo y evaluación, reportes y financiamiento del plan de actividades.

Con la guía se aporta a lograr un entendimiento común sobre el rol de las CAR y a mejorar la eficacia en su implementación en las distintas regiones. Además, considera las buenas prácticas de algunas, como la CAR de Amazonas.

Cabe también destacar que, a partir de los resultados del diagnóstico, se están promoviendo mecanismos de participación de las poblaciones indígenas en las CAR, a través de instituciones como la Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú (Conap) y la Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana (Aidesep), con la finalidad de que sus intereses estén mejor representados.

/ Aporte a las metas ambientales del Perú

Con el fortalecimiento de las CAR se contribuye al Plan Nacional de Acción Ambiental (PlanAA) –Meta 7: Gobernanza Ambiental, y sus acciones estratégicas (AE) 7.7 sobre participación ciudadana en la gestión ambiental y 7.8 sobre inclusión social de comunidades nativas y campesinas en la gestión ambiental–. Además, se aporta al logro de la Agenda Nacional de Acción Ambiental (AgendaAmbiente) –Obj. 12: Fortalecer el Sistema Nacional, Regional y Local de Gestión Ambiental, y Obj. 18: Mejorar el diálogo y la concertación preventiva en la gestión ambiental–.

/ Lecciones aprendidas

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- Mayor impulso y compromiso político son dos aspectos indispensables para fortalecer y asegurar la sostenibilidad de las CAR, como un mecanismo que facilita la gestión ambiental descentralizada y participativa en las regiones.
- Teniendo en cuenta que los conflictos socioambientales son cada vez más frecuentes, en parte, debido a la escasa comunicación entre las instituciones públicas y la sociedad civil, y a la falta de espacios de diálogo y concertación, las CAR pueden convertirse en un frente para prevenir dichos conflictos y apoyar en su gestión.
- Fomentar una participación más activa de las comunidades nativas en las CAR, como un espacio de participación adicional a los ya establecidos, contribuye a garantizar el reconocimiento de sus derechos en el marco de la gestión ambiental regional.

/ Próximos pasos

La Guía para la Gestión de las CAR se llevará a la práctica en dos regiones piloto: San Martín y Ucayali, proceso que será acompañado por ProAmbiente. En ellas se concertará el desarrollo o la actualización de instrumentos de gestión ambiental priorizados, con lo cual se seguirá fortaleciendo la institucionalidad de las CAR en estas regiones. Las experiencias de estos pilotos servirán como insumos para la mejora continua de la guía.

Asimismo, el Minam pondrá la guía a disposición de todas las regiones, para continuar impulsando la gestión ambiental participativa del país.

Por otro lado, existe el desafío de aclarar la interrelación entre las CAR y las diversas comisiones regionales que atañen aspectos ambientales (p. ej. comité forestal o de agua), para asegurar una eficiente participación y representatividad de los diferentes grupos de la población, así como la utilidad para los tomadores de decisión.