



Gestión financiera para áreas naturales protegidas

Guía metodológica orienta paso a paso cómo identificar estrategias de financiamiento

Las áreas naturales protegidas (ANP) son espacios en donde se conservan muestras representativas de la biodiversidad del país, con el propósito de generar desarrollo sostenible. Actualmente, las ANP en el Perú, en sus tres niveles de administración (nacional, regional y privada), representan un poco más de 22 millones de hectáreas. No obstante, los recursos financieros con los que cuentan para cumplir esta función son aún insuficientes.

/ Contexto

La conservación de la diversidad biológica, mediante una adecuada gestión de las ANP, requiere la asignación de fondos suficientes y oportunos. Sin embargo, aun cuando el presupuesto público para este tema ha crecido significativamente a nivel de recursos ordinarios, recursos directamente recaudados y donaciones y transferencias, este todavía no es suficiente para cubrir las necesidades estimadas en los niveles de gestión básico, estructural y óptimo de las ANP, como lo señala el estudio “Evaluación de costos y opciones de ingreso para financiar el Sinanpe de manera sostenible”, realizado por el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico (2016). Las necesidades en el nivel básico actual se estiman en unos US\$ 2,9 millones, lo que representa más del 14% del total de los ingresos percibidos por el sistema; las necesidades en el nivel estructural, en US\$ 13 millones, y en el nivel óptimo, es decir, la cantidad de recursos necesarios para cumplir al 100% con las actividades que debería llevar a cabo un ANP, en US\$ 21,9 millones.

En este contexto, contar con mayores recursos permitiría potenciar la gestión de las ANP, con el fin de



/ Contraparte

Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp)



/ Resumen

En un proceso participativo entre los jefes de las áreas naturales protegidas (ANP) y otros profesionales del Sernanp, se desarrolló la “Guía metodológica para identificar las estrategias de financiamiento a nivel de áreas naturales protegidas”. Con la ayuda de este instrumento se espera mejorar los ingresos de las ANP y, consiguientemente, contribuir al mejor desempeño de sus funciones de conservación.



/ Contribución a

Planaa (Meta 5), AgendAmbiente (Obj. 2).

frenar las amenazas a la diversidad biológica y garantizar, así, la provisión de bienes y servicios ecosistémicos.

/ Situación inicial

El Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sinanpe) cuenta con un plan financiero global, que constituye un marco orientador con lineamientos estratégicos de carácter financiero para la gestión de las ANP del sistema, y que identifica y desarrolla un paquete de recursos económicos para el financiamiento de programas y proyectos de conservación. A pesar de ello, adicionalmente es necesario que cada ANP mejore su capacidad de gestión financiera, a través de una mayor recaudación y de la diversificación de las fuentes de ingresos, para no depender únicamente de los recursos ordinarios del tesoro público. De esta manera, se garantizaría la sostenibilidad financiera de las ANP, asegurando recursos financieros de largo plazo, para cubrir oportuna, apropiada y eficientemente todos sus costos, en el marco de una gestión por resultados.

En este contexto, el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (Sernanp), ente rector del Sinanpe, identificó la necesidad de contar con una herramienta que permitiera cumplir con dicho objetivo.

/ Cómo se contribuyó

El Sernanp, a través de su Oficina de Planeamiento y Presupuesto, con el acompañamiento de ProAmbiente, decidió emprender el desarrollo de un instrumento



/ Aporte a las metas ambientales del Perú

Contar con estrategias de financiamiento para las ANP, que sean más eficaces y orientadas a sus necesidades y potencialidades, permitirá mejorar el cumplimiento de sus objetivos. De esta forma, se contribuye a la conservación de los ecosistemas y la diversidad biológica del Perú y, con ello, de los bienes comunes globales.

De forma específica, el impulso a este proceso contribuye a la implementación del Plan Nacional de Acción Ambiental (Planaa) 2011-2021 –Meta 5: Diversidad biológica, conservación y aprovechamiento sostenible de la diversidad de ecosistemas, especies y recursos genéticos del país–, y la Agenda Nacional de Acción Ambiental (AgendAmbiente) –Obj. 2: Conservar y aprovechar los ecosistemas y la diversidad biológica de manera sostenible–.

metodológico, que oriente paso a paso a los jefes de las ANP sobre cómo llevar a cabo una gestión financiera eficiente de sus áreas.

En este sentido, se elaboró la “Guía metodológica para identificar las estrategias de financiamiento a nivel de áreas naturales protegidas”, dirigida principalmente a los jefes de las ANP, y cuya propuesta fue validada por los jefes de la zona sur.

La guía se desarrolla en torno a tres aspectos básicos relacionados con la generación de ingresos económicos en un ANP: qué se hace en el área, qué se necesita hacer, y qué financiamiento se buscará para hacerlo. Estos tres puntos son la base a partir de la cual se plantea atraer nuevo y mejor financiamiento para lograr la sostenibilidad financiera del área, pues permiten tener un buen conocimiento de la realidad. Y, por otro lado, brindan la seguridad necesaria a los financistas, quienes podrán tener claridad de para qué se necesita su apoyo, cómo se va a usar y qué resultados o impactos va a tener.

Cabe destacar que la planificación financiera de un ANP se enmarca en los documentos de gestión aprobados y en desarrollo de dicha ANP, como el plan estratégico institucional, el plan maestro y el plan operativo anual.

La guía plantea cinco pasos en el proceso de planificación financiera de las ANP: reconocer sus necesidades de financiamiento; determinar las posibles fuentes y mecanismos de financiamiento; determinar la brecha financiera entre los costos óptimos de gestión y el financiamiento disponible (básico); identificar las estrategias para cerrar la brecha de financiamiento; y, finalmente, establecer un sistema de seguimiento y monitoreo de las estrategias de financiamiento.

En la actualidad, los jefes de las ANP cuentan con una herramienta innovadora, práctica y muy útil para el financiamiento sostenible de sus áreas.

La guía de financiamiento es un instrumento técnico que permite orientar a las jefaturas de las ANP en la identificación de sus necesidades pero también de sus alternativas de financiamiento, las cuales podrían generarse adicionalmente a los recursos públicos y ser incorporadas en la estructura de planificación institucional.

ARMANDO BAZÁN
Jefe de la Oficina de Planeamiento
y Presupuesto del Sernanp

/ Lecciones aprendidas

De este proceso destacan los siguientes aprendizajes:

- La metodología “paso a paso” de la guía permite una aplicación didáctica y sencilla.
- El proceso de validación de la guía con los jefes de las ANP permitió afinar el documento y sus formatos y, por ende, asegurar su utilidad.
- El trabajo entre el equipo de la Oficina de Planificación y Presupuesto del Sernanp y los jefes de las ANP facilitó el proceso de elaboración de la guía y mejoró la interacción institucional.

/ Próximos pasos

Se capacitará al personal de las ANP, con el fin de implementar la guía e impulsar la elaboración de planes financieros para las ANP.